



Република Србија  
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ  
Бр. 404-02-4139/15  
Датум, 08.12.2015. године  
Београд

**МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ  
УПРАВА ЗА РЕЗЕРВЕ ЕНЕРГЕНАТА**

Краља Милана 36  
Београд

Поводом вашег захтева за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда број 404-02-5/2015-01 од 01.12.2015. године и допуне истог од 07.12.2015. године, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: Закон) прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, ако због изузетне хитности проузроковане ванредним околностима или непредвиђеним догађајима, чије наступање ни у ком случају не зависи од воље наручиоца, наручилац није могао да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак. Околности које оправдавају хитност не могу бити у било каквој вези са наручиоцем.

Чланом 36. став 2. прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Из навода у вашем захтеву произилази да имате потребу за набавком евро дизела SRPS EN 590. Уговор о јавној набавци доделили бисте у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, на основу члана 36. став 1. тачка 3) Закона.

У образложењу захтева навели сте, поред осталог, да је Законом о робним резервама („Сл. гласник РС“, бр. 104/13 и 145/14) прописано да се обавезне резерве формирају за случај када је угрожена сигурност снабдевања Републике Србије



енергијом и енергентима услед поремећаја у снабдевању енергијом и енергентима и ради испуњења преузетих међународних обавеза. Законом о енергетици („Сл. гласник РС“, број 145/14) образована је Управа за резерве енергената, за обављање извршних и стручних послова који се односе на обавезне резерве природног гаса и нафте као и деривата нафте у складу са законом којим се уређују робне резерве. Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве покренуле су заједнички отворени поступак за набавку нафте и деривата нафте, за износ средстава који је планиран у плану набавки. У складу са Законом о робним резервама, обавезне резерве складиште се у складиштима у јавној својини и код овлашћених складиштара који управљају складиштима у јавној својини, до потуне капацитета. Како је складиштење евро дизела било планирано у складишту Републичке дирекције за робне резерве и то у резервоару R27 у Смедереву, а да резервоар није завршен, након одлуке о покретању поступка донета је одлука о измени одлуке о покретању поступка и укупан износ набавке је смањен, како би количина добара која се набавља у отвореном поступку била у складу са расположивим и доступним складишним капацитетима у јавној својини. У једном од складишта у јавној својини околности нису дозвољавале складиштење, тако да је било предвиђено да складиштење евро дизела буде извршено у складиштима којим управља ЈП Транснафта, у Лединцима, а чији су капацитети знатно мањи од капацитета раније предвиђеног резервоара. Након закључења уговора о јавној набавци евро дизела, исти је анексиран у смислу промене локације за складиштење, јер је неповољна хидролошка ситуација онемогућила пријем деривата нафте у одређеном складишту у Лединцима. Локација за складиштење уговорених количина је у резервоару R29 у Смедереву, које је у заједничком власништву Републичке дирекције за робне резерве и НИС а.д. Нови Сад, на основу дате сагласности Управе за резерве енергената за мешање деривата различитих власника. Закључком 05 број 404-12821/2015 од 28.11.2015. године Влада Републике Србије се сагласила да Министарство рударства и енергетике – Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве предузму све неопходне активности како би у, што краћем року набавили додатну количину деривата нафте и закључили уговоре о правима на опцијску куповину нафте и деривата нафте за потребе формирања обавезних резерви, у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије у 2015. години. Имајући у виду преостала опредељена а неутрошена средства у буџету Републике Србије у 2015. години, преузете међународне обавезе, стабилније јавне финансије и побољшану спољнотрговинску неравнотежу на коју је посебно утицала нижа вредност увоза сирове нафте и нафтних деривата с једне стране и рестриктивни предлог буџета за 2016. годину, уз ограничење расхода нарочито у оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, неопходно је у што краћем року извршити набавку додатних количина деривата нафте за потребе формирања обавезних резерви, а у циљу достизања неопходне количине обавезних резерви изражене у броју дана просечне потрошње у Републици Србији. Наиме, у циљу испуњења међународних обавеза и критеријума за отварање поглавља 15 – Енергетика, у преговорима за приступање Европској унији, неопходно је извршити набавке у циљу достизања количине обавезних резерви и тиме смањити обавезу за наредну годину. Напоменули сте, такође, да је у току набавка барже од стране складиштара ЈП



Транснафта ради омогућавања чишћења речног дна и пристана на баржи на понтон складишта, како би се омогућило истакање деривата нафте у вези са којим се обраћате захтевом за мишљење и у случају неповољне хидролошке ситуације. Имајући у виду да Управа за резерве енергената не може у кратком року, који је преостао до краја буџетске године да спроведе отворени поступак, па је принуђена да јавну набавку спроведе на основу члана 36. став 1. тачка 3) Закона.

Управа је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложену документацију, те с тим у вези указујемо да смо мишљења да су у конкретном случају испуњени услови за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, у складу са чланом 36. став 1. тачка 3) Закона.

Посебно напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Указујемо вам да је приликом спровођења преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по основу хитности, наручилац дужан да обезбеди ефективну конкуренцију, сагласно члану 36. став 8. Закона као и да обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене, те да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.



др Предраг Јовановић