



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ
Управа за резерве енергената
Број: 404-02-5/2016-01
Датум: 09.09.2016. године
Београд

На основу члана 54 и 63 Закона о јавним набавкама (Сл. гл. РС бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015), Комисија за јавну набавку бр.04/2016 за набавку радова –Изградња система за рекулперацију пара (VRU) на инсталацији Пожега у Пожеги, на захтев заинтересованог лица, даје

Додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде

Бр.1

Пет и више дана пре истека предвиђеног рока за подношење понуда , заинтересовано лице је у писаном облику од Наручиоца тражило додатне информације односно појашњења, а Наручилац у року од три дана од дана пријема захтева заинтересованом лицу доставља и објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, следеће:

Поштовани,

Питање бр.1 Као обавезан услов за учешће у ЈН бр. 04/2016 у конкурсној документацији на страни 18 наведено је по тачком 4) да понуђач мора да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке (чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона) и то:

- Решење о испуњености услова за израду техничке документације (лиценце) које издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, и то лиценце: ПО30Е4, ПО32М1 (или ПО31М1), ПО32Т1 (или ПО31Т1)

- Решење о испуњености услова за добијање лиценце за извођење радова и грађење објеката које издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (лиценца) и то: ИО30М1(или ИО31М1)

У складу са чланом 126. „Закона о планирању и изградњи“ техничку документацију за изградњу и извођење радова изградње објеката за које грађевинску дозволу издаје надлежно министарство може да израђује правно лице које испуњава услове за израду техничке документације и извођење радова за објекате те врсте и намене. Како је предмет набавке ЈН бр. 04/2016 израда комплетне пројектно-техничке документације са исходавањем дозвола и сагласности и набавка и уградња ВРУ јединице, односно извођење радова изградње, понуђач за извршење набавке мора да поседује и лиценце:

ПО30Г1 – пројекти грађевинских конструкција

И030Г1 – извођење грађевинских конструкција

Указујемо вам на битне недостатке и неправилности у конкурсној документацији, те да је потребно да у складу са Законом извршите измену исте тако да се од понуђача захтева:

Да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке (чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона) и то:

*Решење о испуњености услова за израду техничке документације (лиценце) које издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, и то:

За објекте за прераду нафте и гаса који се граде ван експлоатационих поља по претходно прибављеној сагласности министарства надлежног за експлоатацију минералних сировина, производњу биогорива и биотечности у постројењима капацитета преко 100 т годишње, нафтоводе и продуктоводе, гасоводе називног радног надпритиска преко 16 бара уколико прелази преко територије две или више општина, складишта нафте, течног нафтног гаса и нафтних деривата капацитета преко 500 тона који се граде ван експлоатационих поља дефинисаних законом којим се уређује рударство и геолошка истраживања и магистралне топоводе:

П030Е4 – пројекти управљања електромоторним погонима-аутоматика, мерење и регулација

П030Г1 – пројекти грађевинских конструкција

П032М1 (или П031М1) – пројекти термотехничких, термоенергетских, процесних и гасних инсталација

П032Т1 (или П031Т1) – пројекти технолошких процеса

и

- Решење о испуњености услова за добијање лиценце за извођење радова и грађење објеката које издаје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (лиценце) и то:

И030Г1 – извођење грађевинских конструкција

И030М1(или И031М1) – извођење термотехничких, термоенергетских, процесних и гасних инсталација

Одговор бр.1 Пројектовање и изградња VRU јединице не захтева никакве грађевинске конструкције осим плитко фундиране темељне плоче. Ради се о пакет јединици која се ослања на плитко фундиране темеље и цевоводима повезује са претакалиштем. Новопројектовани цевоводи могу делом да користе и постојеће трасе цевовода (у зависности где пројектант постави VRU јединицу).

На основу наведеног обима посла нису тражене лиценце П030Г1 и И030Г1. Изостављањем ових (апсолутном непотребних лиценци), омогућава се знатно већа конкуренција односно увођењем истих ограничава се конкуренција потенцијалних Понуђача.

Наручилац остаје у свему према тексту датом у конкурсној документацији.

Питање бр.2 Указујемо вам на битне недостатке и неправилности у конкурсној документацији у везано за неопходан финансијски капацитет и како се доказује:

У конкурсној документацији ЈН бр. 04/16 као додатни услов на страни 19 навели сте да понуђач мора да испунити додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане чл. 76. Закона, и то: 1) Неопходан финансијски капацитет:

- Да је понуђач имао Минимални годишњи приход 250.000.000,00 динара у претходних 5 (пет) година (2011. – 2015. година).

- Да понуђач има позитиван пословни резултат у протеклих пет година (2011.-2015.).

- Да понуђач има позитиван извештај о ликвидности у протеклих пет година (2011.-2015.).

Као доказ за финансијски капацитет навели сте на страни 21 конкурсне документације:

- Извештај о бонитету за јавне набавке (БОН ЈН) за последњих пет година (2011. - 2015.) издат од АПР-а, Биланс стања, Биланс успеха и Извештај о новчаним токовима са Мишљењем овлашћеног ревизора за претходних пет година (2011. - 2015.).

Према члану 77 ЗЈН „Испуњеност услова из члана 76. став 2. ЗЈН „понуђач може доказати достављањем доказа уз понуду као што су извештај о бонитету или скоринг издат од стране надлежног органа, биланс стања са мишљењем овлашћеног ревизора или извод из тог биланса стања, најдуже за претходне три обрачунске године“.

Бон ЈН који спомињете у Србији се издаје за последње три, а не за пет обрачунских година. Овакав Бон ЈН садржи податке о данима неликвидности за последњих шест месеци (а не 3 или 5 година) од датума издавања БОН ЈН, што не мора да значи и шест месеци од датума објављивања позива за понуде.

У конкурсним документацијама јавних набавки је уобичајено да се захтева да понуђач није био неликвидан у последњих шест месеци који предходе месецу објављивања позива за понуде. Подаци о броју дана неликвидности су јавно доступан податак на интернет страници НБС и могу да се добију за период од три године уназад од датума упита. Подаци су званични и могу да се користе за службене потребе без подношења захтева за издавање потврде, те наручилац нема право да инсистира на посебној потврди.

Молимо вас да у складу са „Законом о јавним набавкама“ извршите измену конкурсне документације у делу „неопходан финансијски капацитет“ и да јасно дефинишете како се доказује.

Одговор бр.2 Према члану 77. Закона о јавним набавкама испуњеност услова из члана 76. став 2. Закона, Понуђач доказује достављањем доказа уз понуду као што су : Извештај о бонитету (БОН ЈН) или скоринг издат од стране надлежног органа, биланс стања са мишљењем овлашћеног ревизора или извод из биланса стања, најдуже за претходне 3 обрачунске године.

Стога се на страни 19/55 и 21/55 Конкурсне документације код неопходног финансијског капацитета и доказивања истог у тексту уместо што се тражи претходних 5 година 2011-2015, утврђује претходне 3 године 2013-2015.

Питање бр.3 У конкурсној документацији ЈН бр. 04/16 као додатни услов на страни 19 навели сте да понуђач мора да мора испунити додатне услове и то под тачком 2) Неопходан пословни капацитет: „

„Да понуђач има референце за пројектовање или извођење радова на уградњи ВРУ јединица – најмање 3(три) ВРУ јединице у претходних осам година (2008-2015). Признају се само референце за инсталације на територији Републике Србије“.

Према информацијама које ми имамо у Рафинерији нафте Панчево изграђене су 3 (три) ВРУ јединице које је све три пројектовало једно исто предузеће, и то у периоду од претходних осам година, и нема других инсталираних ВРУ у Србији. Ваш захтев да понуђач има најмање 3(три) ВРУ јединице у претходних осам година и да се признају само референце за инсталације на територији Србије личи на фаворизовање овог понуђача да би баш њему доделили уговор за ову набавку и то онемогућавањем осталих понуђача да учествују у предметној набавци јер не могу да испуне захтев за референце.

Овакав захтев да ће се признати само референце на територији Србије у супротности је са Законом о јавним набавкама и то са чланом 10. „Начело обезбеђивања конкуренције“ према коме “Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију“, и у супротности је са чланом 12 „Начело

једнакости понуђача“ у коме је јасно наведено да „Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.“

Указујући вам на напред наведене неправилности у конкурсној документацији тражимо да исте отклоните изменом конкурсне документације у делу захтева за референцама за неопходан пословни капацитет.

Одговор бр 3. Тврдња да је једно предузеће извело или пројектовало 3 VRU у Рафинерији нафте Панчево није тачна. Провером у Рафинерији нафте Панчево је утврђено да су VRU јединице у Рафинерији нафте Панчево извела три различита предузећа, а пројектоване су од две друге пројектантске фирме, па је ова примедба у циљу дискриминације наручиоца и вршења притиска. Предметном Јавном набавком нису тражене VRU изграђене само у Рафинерији, већ VRU као јединица за рекулерацију пара угљоводоника, изграђене на било ком постројењу за прераду нафте и гаса или на складиштима деривата.

Што се тиче захтева да се признају референце само у Србији, Наручилац се руководио сазнањем да су у овој години поништена два тендера због жалби на референце страних фирми, које немају лиценце надлежног министарства Србије за пројектовање (случај код Дирекције за робне резерве).

Наручилац је ради тога покушао да постави услове да тако тендер успе, јер је планирано да се ова Јавна набавка реализује до краја ове буџетске године.

Наручилац ће признати и све референце Понуђача без обзира на локацију VRU јединице, ако је пројекат радила фирма која има лиценце Републике Србије, што је обавезан услов.

На страни 19/55 и 22/55 конкурсне документације код неопходног пословног капацитета и доказивања истог бришу се речи „Признају се само референце за инсталације на територији Републике Србије“ и уместо њих уписују речи „Признају се референце за инсталације на територији Републике Србије као и из иностранства, ако је пројекат радила или изводила фирма која има лиценцу надлежног Министарства Републике Србије, што је обавезујуће“.

Питање бр.4 У конкурсној документацији ЈН бр. 04/16 као додатни услов на страни 19 навели сте да понуђач мора да испуни додатне услове и то под тачком 3) Довољан кадровски капацитет, где између осталог захтевате да понуђач има следеће запослене:

„минимум по 1 (један) дипломирани инжењер техничке струке са важећом лиценцом ИКС-а број 310, 330, 350, 352, 353 и 371, са Уверењем о положеном стручном испиту за израду студије организације заштите од пожара и пројектовање уређаја и инсталације за детекцију и дојаву и гашење пожара“ .

Даље, навели сте да се то доказује са:

„Копије личних лиценци пројектаната (310, 330, 350, 352, 353, и 371 и за инжењере техничке струке (за израду главних пројеката заштите од пожара) - уверење о положеном стручном испиту издатом од стране МУП РС), са фотокопијама Уверења о положеном стручном испиту (за

наведена два инжењера) за израду студије организације заштите од пожара и пројектовање уређаја и инсталације за детекцију и дојаву гашења пожара, издатом од стране МУП РС“.

Уопште није јасно колико инжењера и са којим лиценцама треба да има понуђач и како се то доказује. Уверења о положеном стручном испиту из области заштите од пожара која сте навели, ако су некад постојала више нису важећа.

Молимо вас да појасните да ли сте мислили:

„минимум по 1 (један) дипломирани инжењер са важећом лиценцом ИКС-а број 310, 330, 350, 352, 353 и 371, и минимум по 1 (један) дипломирани инжењер техничке струке са лиценцом МУП РС за израду главног пројекта заштите од пожара и са лиценцом МУП РС за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара.

Молимо вас да јасно дефинишете које лиценце захтевате да имају запослени код понуђача и како се то доказује.

Одговор бр.4. Наручилац појашњава алинеју 1 за кадровски капацитет тако да иста гласи :“минимум по 1 (један) дипломирани инжењер са важећом лиценцом ИКС-а број 310, 330, 350, 352, 353 и 371, и минимум по 1 (један) дипломирани инжењер техничке струке са лиценцом МУП РС за израду главног пројекта заштите од пожара и са лиценцом МУП РС за пројектовање и извођење посебних система и мера заштите од пожара.“ што се доказује копијама личних лиценци пројектаната са потврдом ИКС-а о измиреним обавезама плаћања чланарине Комори и уместо уверења која су престала да важе потребно је приложити копије тражених лиценци које издаје МУП РС за лица која поседују захтеване лиценце.

Питање бр.5 У конкурсној документацији као додатни услов на страни 19 навели сте да понуђач мора да испуни додатне услове и то под тачком 3) Довољан кадровски капацитет, где између осталог захтевате да понуђач има следеће запослене:

- минимум 1 (један) дипломирани економиста
- минимум 1 (један) дипломирани правник

Према члану 76. Закона о јавним набавкама „наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке“ . Молимо вас да појасните дужности дипломираног економисте и дипломираног правника у пројекту по предметној набавци, односно на којим пословима и према ком закону, пропису или правилнику важећем у Србији они треба и морају да буду ангажовани у овом пројекту. Ако немате објашњење логичке везе ова два запослена са предметом набавке, треба да овај захтев избришете из конкурсне документације.

Одговор бр 5. Према члану 76. ЗЈН наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку ЗЈН водећи рачуна да ти услови не дискриминишу Понуђаче, што је и овде случај. Наручилац остаје у свему према тексту датом у конкурсној документацији.

Питање бр.6 У конкурсној документацији на страни 19 као додатни услов за довољан кадровски капацитет навели сте да понуђач мора да има најмање 30 запослених лица., од чега између осталог инжењере са лиценцама ИКС за пројектовање и извођење радова и по једног дипломираног грађевинског, машинског и инжењера електротехнике.

У конкурсној документацији нисте појаснили да ли исто лице може бити носилац више лиценци. Желимо да укажемо и на нелогичност захтева да понуђач поред инжењера са

лиценцама има и наведене дипломиране инжењере јер су инжењери са траженим лиценцама сви дипломирани инжењери. Поред тога, ако на пример захтевате да понуђач за сваку од лиценци инжењера електротехнике има различите запослене треба му најмање 6 дипломираних инжењера електротехнике, што је петина од тражених 30 запослених, а што је нелогично обзиром на предмет пројекта. Молимо вас да појасните да ли је дозвољено да један инжењер буде носилац више лиценци, што је уобичајено у јавним набавкама.

Одговор бр.6 Да, једно лице може бити носилац више лиценци. Захтев Наручиоца је да Понуђач поседује све тражене лиценце без обзира на број лица који их поседују (једно, два или више). Битно је да Понуђач има број тражених лиценци .

Питање бр.7 Молимо вас да појасните да ли наручилац сноси све трошкове захтева, такси и стварне трошкове надлежних органа и организација за исходавање мишљења, дозвола и сагласности надлежних органа.

Одговор бр.7 Изабрани Понуђач коме је додељен уговор биће овлашћен од стране Министарства да у његово име прикупи сву потребну документацију неопходну за реализацију ове јавне набавке. Министарство је ослобођено плаћања такси за документа која издају државни органи, осим пружања услуга од стране наведених органа.

С поштовањем,